

高速公路免费时代要来了？

来源：许哲廷 发布时间：2025-11-14 12:07:11

关于“国内高速公路免费时代”，我们需要先澄清一个概念，然后再深入探讨您提出的维护成本和路况质量这两个核心问题。

一、“高速公路免费时代”真的会来吗？

结论：短期内（5-10年）不会出现普遍性的、无条件的免费。但长期来看，收费模式会发生深刻变革。



目前网络上关于“免费”的讨论，主要源于以下几个背景：

1. 部分省份的试点探索：例如，广东省对省内的部分高速公路（如广佛高速）在收费期满后，进行了“统贷统还”模式下的延期收费，但也确实有极少数路段在期满后停止了收费。这给公众一种“免费时代开启”的感觉，但这属于个别案例。



2. 《收费公路管理条例》的修订：国家一直在推动修订该条例，核心思路是从单一的“收费还贷”模式，转向“用者付费”与“公共税收”相结合的多元化保障模式。



3. 公众的期待与负担感：高昂的通行费是物流成本和生活成本的一部分，公众对免费自然有很高的期待。

未来的趋势更可能是“差异化收费”和“税费改革”，而非简单的一刀切免费：

- 差异化收费：在特定时段（如深夜）、特定路段（如车流量小的平行路段）或对特定车辆（如新能源汽车）实行优惠或免费政策，以调节流量、惠及民生。
- 税费改革：这是最有可能通向“表面免费”的路径。即逐步降低或取消高速公路通行费，但同时通过提高燃油税、开征里程税或从一般公共预算中划拨资金等方式来弥补收入缺口。这样，用户在加油时就已经为路网建设“埋了单”，行驶时感觉是“免费”的。美国的州际公路系统就是这种模式的代表。

二、 如果免费或降费，维护成本如何摊算？

这是问题的核心。高速公路是重资产，其成本主要包括两大部分：一是巨大的建设贷款和利息（还债），二是高昂的日常养护、大修和运营成本。

如果取消收费，资金缺口必须找到新的来源。目前来看，主要有以下几种可能的摊算方式：

1. 财政补贴（主要途径）

- 中央和地方政府从税收收入（如车辆购置税、燃油税、一般公共预算）中拿出专项资金，用于高速公路的养护和管理。这相当于将成本分摊给了全体纳税人，而不仅仅是高速公路的使用者。

- 优点：体现了公路的公共产品属性，降低了直接使用者的负担。
- 缺点：会给财政带来巨大压力，可能挤占教育、医疗等其他公共支出。

2. 税费改革（最可能的长期方案）

- 提高燃油税：这是最直接的办法。谁用路多，谁加油多，谁就付费多，相对公平。但随着新能源汽车的普及，燃油税税基会持续萎缩，这不是一个长久的办法。

- 开征里程税（Vehicle Miles Traveled Tax, VMT）：通过技术手段（如车载GPS、年检时读取里程）记录车辆行驶里程，并据此征税。这被认为是未来最公平的替代方案，能精准对应“用路权”，且适用于所有车型。

- 缺点：涉及隐私、技术和推行成本问题。

3. 其他创新融资方式

- 广告和经营权出让：将服务区、沿线广告牌、通讯管道等资源的经营权进行商业化开发。

- 土地增值收益：高速公路沿线土地的升值部分，可以通过税收反哺建设。

- 引入社会资本：采用PPP（政府与社会资本合作）模式，但政府需要承诺未来的付费或补贴。

摊算逻辑的转变：从“由直接使用者通过通行费承担全部成本”，转变为“由全体纳税人（通过财政）和全体道路使用者（通过税费）共同承担”。

三、路况质量如何保证？

一旦失去收费带来的稳定现金流，路况质量确实面临严峻挑战。保证路况质量需要一套组合拳：

1. 稳定的资金保障机制是前提

- 必须通过立法或制度设计，确保上述提到的财政补贴或专项税收能够足额、及时、定向地用于公路养护，防止资金被挪用。可以设立类似“国家公路信托基金”的机构。

2. 强化监管与考核体系

- 严格的养护标准：制定并强制执行全国统一的、高标准的公路养护技术规范 and 频率要求。

- 第三方评估与公众监督：引入独立的第三方机构对路况进行定期检测和评估，并将结果向社会公开。同时，建立便捷的公众投诉和反馈渠道（如手机APP），让用户成为监督者。

- 绩效挂钩：将养护资金的拨付与路况质量的考核结果直接挂钩，对养护不力的管理单位进行问责和处罚。

3. 提升养护效率与技术水平

- 预防性养护：从“坏了再修”转向“提前预防”，采用新技术对路面进行常态化监测和轻微病害处理，这比大规模翻修成本低得多，效果更好。

- 智慧养护：利用大数据、人工智能、物联网等技术，实现路况的实时感知、病害的智能诊断和养护决策的科学化，降低人力成本，提高资金使用效率。

- 使用高性能材料：虽然初期投入高，但长寿命、高性能的材料可以大大延长大修周期，从全生命周期看是节约成本的。

- 免费问题：“无条件免费”是遥远的愿景，“税费改革下的间接免费”是更现实的长期方向。我们更可能迎来的是一个低直接收费、但通过其他税负体现成本的时代。

- 成本摊算：将从“使用者付费”的单一路径，转向“财政+专项税收+其他收入”的多元化路径。

- 路况保证：关键在于建立法律保障的、稳定的资金渠道，并辅以严格的监管、公开的考核和高效的技术手段。

这是一个复杂的系统性工程，涉及国家财税体制、交通发展战略和公众利益的深刻调整，需要审慎、渐进地推进。

HTML版本： [高速公路免费时代要来了？](#)