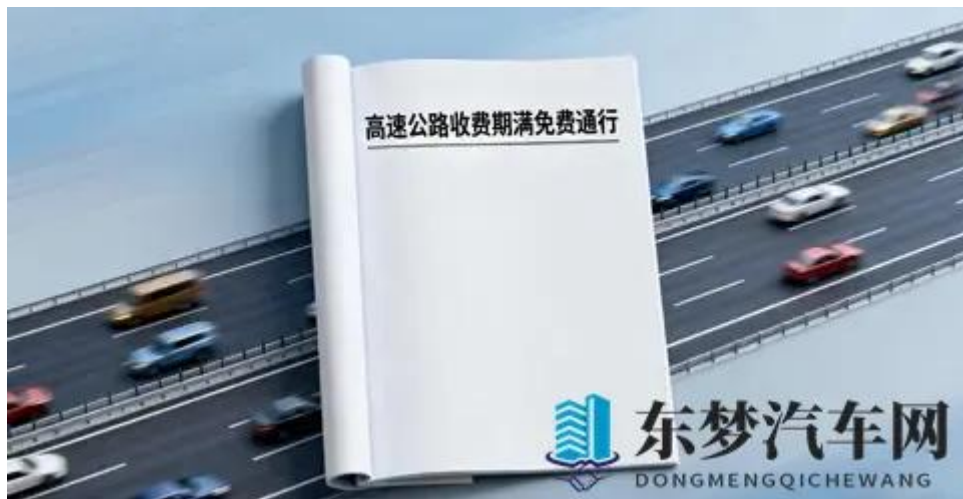


中国多条高速公路收费期满免费通行，背后是怎样的政策逻辑？

来源：黄武行 发布时间：2025-11-12 22:27:54

成都市民胡磊驶过城北出口高速，ETC显示屏闪过“0元”字样，这条服务数十年的交通动脉正式迈入免费时代。

“零费率”，这个看似矛盾的术语成为2025年中国高速公路发展的关键词。继成都城北出口高速、成绵高速免费通行后，湖南长永高速也于11月2日正式加入“免费阵营”。



我国早期建成的高速公路正密集抵达收费期限上限。武汉天河机场高速、津沧高速、广佛高速等也在近期相继终止收费，标志着中国公路交通发展进入新阶段。

1 政策计时器：高速公路收费期限的法规依据

《收费公路管理条例》犹如一本精确的计时器，为每条收费公路设定了生命周期。根据国家规定，政府还贷公路和经营性公路的收费期限分别最长不得超过15年和25年，中西部地区最长不得超过20年和30年。



我国高速公路建设从20世纪80年代起步。1988年10月31日，沪嘉高速公路建成通车，成为中国大陆首条高速公路，并于2012年停止收费，为高速路履约免费开了好头。

“贷款修路、收费还贷”模式为高速公路网络的建设和运营提供了必要的资金保障，对我国公路交通的跨越式发展起到了至关重要的作用。

截至2024年底，中国高速公路里程已达19.07万公里。如果将全国高速公路首尾相连，能绕地球赤道4.7圈。



2 多地实践：收费到期路段免费通行成趋势

2025年，全国多地高速公路迎来免费通行潮。9月4日，四川省成绵高速公路停止收费；9月17日，成都城北出口高速公路也加入免费行列。

湖南省长永高速作为该省首条高速公路，在服务31年后，于2025年11月2日零时起实行“零费率”运营。所谓“零费率”，即对通行本路段的所有车辆按“0元”计算车辆通行费，并代为收取其他路段的车辆通行费。

这一模式既符合全国联网收费的技术要求，又能兑现惠民承诺。

S18武汉天河机场高速公路于2025年6月19日因收费期满停止收费。全长17.8公里的武汉

天河机场高速公路于1995年正式通车，收费年限为30年。

此前，广佛高速公路、京平高速公路（六环路李天桥至京津界段）、广州北环高速公路等也因收费期满停止收费。

3 平衡之道：收费期限延长的现实考量

不是所有高速公路都能“准时”免费。政策制定者如同走钢丝的平衡大师，需要在收益权与公共利益间寻求平衡。

以湖南长永高速为例，其原定2024年12月27日到期的收费期限，因执行节假日小客车免费、鲜活农产品“绿色通道”等政策造成收入损失，先后两次获得收费期补偿，最终延长至2025年11月1日。

实践中，通过改扩建延长高速收费年限成为地方普遍操作。例如，2019年济青高速完成改扩建，获得25年收费年限；2027年即将收费到期的广深高速，目前也在实施改扩建项目，未来收费期限有望重新核定。

根据《收费公路管理条例（修订草案征求意见稿）》，实施收费高速公路改扩建工程，增加车道数量，可重新核定偿债期限或经营期限。

4 现实挑战：免费通行后的养护与拥堵问题

高速公路免费通行虽受车主欢迎，但也带来新挑战。成绵高速、武汉天河机场高速免费后，部分路段车流量激增导致拥堵加剧，通行效率面临考验。

更关键的是长期养护资金缺口问题。全国收费公路收支存在巨大缺口——2021年，全国收费公路车辆通行费收入6630.5亿元，支出却高达12909.3亿元，收支缺口达6278.8亿元。

高速公路平均每公里造价约1.75亿元，养护费用也是不小支出。道路和桥面铺装层一般在8至12年后，需要进行较大规模养护投入。

交通运输部公路科学研究院专家预测，如果高速公路到期后即停止收费，到2030年将增加超过3000亿元的养护管理资金需求。

5 未来展望：免费与收费并存的高速公路图景

从全国视角看，大量早期建成的高速公路正陆续接近收费期限上限。若未进行改扩建，未来可能迎来免费潮。但“一刀切”免费并不现实，需要考虑不同地区的实际情况。

中西部地区部分高速公路车流量低，免费后养护压力更大；东部经济发达地区则需权衡拥堵成本与惠民效益。未来更可能呈现“局部免费+主干收费”的混合模式。

政策层面，修订中的《收费公路管理条例》可能为高速收费提供更灵活空间：既允许符合条件的高速延长收费期，也鼓励通过改扩建提升通行能力。

今年5月12日，交通运输部将《收费公路管理条例（修订）》列为年内公布的立法项目，已讨论十余年的条例修订有望在今年落地。

当车辆驶入“零费率”通道，驾驶者不再需要伸手取卡或扫码付款，这些变化标志中国基础设施从追求规模扩张向注重质量效益转变。

对于物流行业而言，高速公路免费通行意味着成本大幅降低。以京沪高速为例，一辆货车单程可节省约200元通行费，按日均车流量2万辆计算，仅此一条高速每年就可为物流行业减负近15亿元。

高速公路“免费时代”的开启，不仅减轻了民生负担，更优化了营商环境，为区域协调发展注入了新动能。

HTML版本： [中国多条高速公路收费期满免费通行，背后是怎样的政策逻辑？](#)