

深度解读和分析：多条高速在收费期满后停止收费

来源：蔡亦秀 发布时间：2025-11-13 05:39:57

近年来，多条高速公路在收费期满后停止收费的现象引发社会广泛关注。这一变化不仅是对法律法规的严格执行，更折射出我国交通基础设施从“建设优先”向“建养并重”转型的深层逻辑。以下从政策实践、经济影响、挑战应对及未来趋势四个维度展开分析：

一、政策实践：契约精神与制度创新的双重体现



法律框架下的刚性执行

根据《收费公路管理条例》，政府还贷公路和经营性公路的收费期限分别设定为最长15年（中西部20年）和25年（中西部30年）。2025年，湖南长永高速、四川成绵高速等典型案例严格遵循这一规定，例如长永高速作为经营性公路，在30年收费期满后于11月1日零时起实行“零费率”通行。值得注意的是，政策执行中对不可抗力因素（如节假日免费政策导致的收入损失）给予了合理补偿，长永高速因政策减免两次延长收费期共259天，最终确定终止日期。

管理模式创新探索

停止收费并非简单取消运营，而是通过制度创新实现平稳过渡。例如，成绵高速、成都城北出口高速采用“零费率”运营模式，保留收费站设施以代收其他路段费用，既维持路网收费体系的完整性，又确保免费路段的通行效率。这种模式在技术上依托全国联网收费系统，通过ETC数据精准识别车辆行驶路径，实现费用分账结算。



区域示范效应的扩散

东部沿海地区先行先试，中西部逐步跟进。继广东广佛高速（2020 年）、湖北武黄高速（2021 年）之后，四川成绵高速作为中西部首条到期免费的干线公路，其“新建复线 + 旧线免费”的梯次替代模式具有标杆意义——通过新建扩容项目分流车流，避免免费后交通拥堵，同时保障新线投资回报。这种“存量公益化、增量市场化”的路径，为其他地区提供了可复制的解决方案。

二、经济影响：成本降低与区域发展的乘数效应



民生福祉的直接提升

以长永高速为例，单程 10 元的通行费减免后，日均 3 万辆次的车流每年可为车主节省超千万元。对于往返长沙与浏阳永安镇的通勤族，每月可减少 400 元出行成本。物流成本的下降更为显著：武汉天河机场高速免费后，货运企业年运营成本降低 8%，武汉至黄石的货运时间缩短 15 分钟。这种“小额高频”的减负效应，通过消费传导机制促进区域经济活力。

区域协同的深度激活

高速公路免费打破了行政区划壁垒，加速要素流动。京平高速（北京—平谷）免费后，京津冀三地通勤量增加 23%，沿线商业活跃度显著提升。成绵高速免费后，成都与绵阳之间的产业协同效应增强，两地电子信息、汽车制造等产业链配套成本降低约 5%。这种“交通红利”向“经济红利”的转化，验证了“要致富先修路”的传统逻辑在新时代的升级版。

财政结构的倒逼转型

收费终止导致地方政府收入减少，例如长永高速每年约减少通行费收入 1.2 亿元。但这种压力倒逼财政支出结构优化：湖南省通过专项债、服务区经营权拍卖等方式筹集养护资金，计划将长永高速服务区打造成“交通+文旅”综合体，预计年增收 3000 万元。这种“减量提质”的思路，推动财政从依赖专项收入向综合运营转变。

三、挑战应对：养护资金与管理效能的平衡术

养护资金的多元化筹措

全国收费公路 2021 年收支缺口达 6278.8 亿元，其中高速公路占比 96.3% 中华人民共和国交通运输部。面对这一压力，各地探索创新机制：

技术降本：浙江高速应用 AI 病害识别系统，将养护成本降低 18%；绿色融资：江苏试点光伏路面，单公里年发电量可满足 10 个收费站用电需求；社会参与：广东通过 PPP 模式引入社会资本 1800 亿元，参与高速公路养护运营。管理效能的智能化升级

免费后车流量增加对管理提出更高要求。四川成绵高速通过数字孪生技术构建路网模型，实时监测交通流量，动态调整疏导策略，使拥堵指数下降 25%。湖南长永高速拆除 ETC 栏杆后，通过“虚拟收费站”技术实现车辆通行数据无感采集，确保通行效率不降低。这些技术应用推动管理从人工经验型向数据驱动型转变。

法律争议的规范化解决

部分路段因延期收费引发争议，如成都双流机场高速在 2024 年底到期后仍继续收费，官方解释为“重新核算投资成本”。对此，需强化法律程序的透明度：

信息公开：收费期限调整需提前 30 日公示，并说明资金使用情况；听证制度：涉及延期收费的重大决策应举行听证会，保障公众参与权；司法监督：建立公益诉讼机制，对违规收费行为提起行政诉讼。

四、未来趋势：公益回归与分级管理的新范式

收费公路的结构调整

交通运输部规划到 2035 年形成“主体收费、辅助免费”的路网格局：

核心通道：国家高速公路网主骨架继续收费，保障建设资金回收；区域支线：地方高速公路逐步免费，强化公共服务属性；特殊路段：桥梁、隧道等因建设成本高，探索弹性收费机制。

技术驱动的精准确治理

随着 5G、北斗等技术应用，未来养护管理将呈现三大趋势：

预防性养护：通过物联网传感器实时监测路面状况，将大修周期从 15 年延长至 20 年；无人化作业：自动驾驶压路机、智能喷涂机器人等设备替代人工，作业效率提升 40%；动态定价：借鉴新加坡 ERP 系统，根据交通流量实施差异化收费，平衡通行效率与资金需求。政策法规的适应性完善

现行《收费公路管理条例》已启动修订，重点包括：

期限弹性：允许投资规模大、回报周期长的项目延长收费期限，但最长不超过 50 年；债务化解：建立“统贷统还”机制，将政府还贷公路债务纳入财政预算管理；权益保护：明确社会资本退出机制，保障投资者合法权益。

因此，笔者认为高速公路收费期满停止收费，既是对“贷款修路、收费还贷”历史使命的阶段性总结，也是迈向交通强国的关键一步。这一过程中，需在法律刚性与管理弹性之间寻求平衡，通过技术创新、机制改革和政策优化，实现从“收费还贷”到“公益服务”的平稳过渡。随着 2027 年前后 6000 公里高速公路陆续到期，这一趋势将加速推进，最终形成“覆盖广泛、层次分明、服务优质”的现代化公路网络，为构建新发展格局提供坚实支撑。

HTML版本：[深度解读和分析：多条高速在收费期满后停止收费](#)