

# 高速公路的治理挑战

来源：邓伟琴 发布时间：2025-11-13 06:15:49

## 高速公路收费期满免费：政策逻辑、经济效应与治理挑战

摘要：多条高速公路收费期满后停止收费，这一政策实践既体现了收费公路管理条例的刚性约束，也引发对交通基础设施公益属性与市场化运营平衡的深入思考。本文从政策逻辑、经济效应及治理挑战三个维度展开分析，揭示高速免费背后的复杂机理。



关键词：高速公路；收费期满；政策逻辑；经济效应

### 一、政策逻辑：期限约束与公益回归



我国《收费公路管理条例》明确政府还贷公路收费期限不超过30年，经营性公路不超过25年（特殊情况可延长）。这一制度设计旨在平衡“贷款修路”的融资需求与公众对基础设施公益性的期待。当高速公路完成债务清偿后，终止收费成为必然选择，如长永高速、成绵高速等案例均严格遵循这一逻辑。免费政策本质上是政府对公共产品属性的回归，通过降低物流成本、促进区域经济一体化，实现社会福利最大化。

## 二、经济效应：成本下降与流量重构

免费政策直接降低运输成本，据测算，成绵高速免费后，物流企业单程成本下降约8%，推动沿线农产品价格下降3%-5%。然而，免费也引发交通流量重构：武汉天河机场高速免费后，日均车流量激增40%，导致高峰时段拥堵指数上升25%。这种“成本下降-需求释放-拥堵加剧”的传导链条，要求政策设计需兼顾效率与公平。

## 三、治理挑战：可持续运营与流量管理

免费不等于“零管理”。部分省份通过“零费率”模式保留收费设施，代收其他路段费用以维持联网系统；或采用差异化收费，如河北对货车分时段折扣、甘肃对新能源货车减免，既保障公益性又引导交通流。未来需探索“免费基础上的精准调控”，如动态拥堵收费、智能限流等，实现社会效益与运营可持续的统一。

